

Обобщение практики рассмотрения споров по применению законодательства об обращении с твердыми коммунальными отходами

Во исполнение подпункта 4.1.3 Плана работы Арбитражного суда Волго-Вятского округа на первое полугодие 2021 года коллегией по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений, обобщена практика разрешения споров по применению законодательства по вопросам, связанным с обращением с твердыми коммунальными отходами.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья предусмотрены Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах), который определяет, что твердые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Обращение с твердыми коммунальными отходами, в силу названного закона, представляет собой деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством (статья 4 Закона об отходах).

Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами (пункт 1 статьи 24.6 Закона об отходах).

Система законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами включает в себя нормативные правовые акты федерального уровня, регионального уровня и нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

К нормативным правовым актам федерального уровня, кроме Закона об отходах, относятся:

- Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила № 1156);

- Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 03.07.2016 № 505 (далее – Правила № 505);

- Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 (далее – Правила № 1039).

Плата за обращение с твердыми коммунальными отходами является коммунальной услугой, поэтому на нее распространяются требования, установленные в Правилах предоставления коммунальных услуг собственникам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354).

В целях достижения единства судебно-арбитражной практики в данном обобщении проанализированы дела, рассмотренные в 2020 году, первом квартале 2021 года, и приведена правовая позиция Арбитражного суда Волго-Вятского округа по конкретным делам.

1. Отсутствие подписанного договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами не освобождает регионального оператора от оказания услуг и влечет возникновение у потребителя таких услуг обязанности оплатить оказанные услуги на условиях, указанных в типовом договоре.

Дело № А43-51347/2019

Проект договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, направленный региональным оператором, потребитель (ответчик) подписал с протоколом разногласий, однако протокол согласования разногласий к договору остался неподписанным.

Неисполнение ответчиком денежных обязательств по оплате услуг истца по вывозу твердых коммунальных отходов за спорный период послужило основанием для обращения регионального оператора в арбитражный суд с иском о взыскании неосновательного обогащения.

Суды первой и апелляционной инстанций иск отклонили.

Суд округа отменил принятые судебные акты и направил дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Согласно части 8 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами наступает при наличии заключенного соглашения между органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами и утвержденного единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, но не позднее 01.01.2019.

На основании части 1 статьи 24.7 Закона об отходах региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности. Региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов.

В силу части 4 статьи 24.7 Закона об отходах собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями (часть 5 статьи 24.7 Закона об отходах).

Порядок осуществления сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов регулируются Правилами № 1156, разделом I(1) которых урегулирован порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На основании пункта 5 Правил № 1156 договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места (площадки) их накопления, в порядке, предусмотренном разделом I(1) настоящих Правил.

Согласно пункту 8 (11) указанных правил, потребитель (собственник твердых коммунальных отходов или уполномоченное им лицо), в течение 15 рабочих дней со дня поступления двух экземпляров проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами обязан их подписать и направить один экземпляр договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональному оператору либо направить мотивированный отказ от подписания указанного проекта договора с приложением к нему предложений о внесении изменений в такой проект в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации.

Как указано в пункте 8 (15) Правил № 1156, в случае если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами не урегулированы или региональный оператор не направит указанный проект договора с учетом урегулированных разногласий в срок, предусмотренный пунктом 8 (14) Правил, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора по цене, указанной региональным оператором в данном проекте договора, направленном в соответствии с пунктом 8 (10) названных Правил.

В силу пункта 8 (18) Правил № 1156 до дня заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами оказывается региональным оператором в соответствии с условиями типового договора и соглашением и подлежит оплате потребителем в соответствии с условиями типового договора по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора, с последующим перерасчетом в первый со дня заключения указанного договора расчетный период исходя из цены заключенного договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

При этом под потребителем в соответствии с Правилами № 1156 понимается собственник твердых коммунальных отходов или уполномоченное им лицо, заключившее или обязанное заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Установив наличие у компании статуса регионального оператора, осуществляющего деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, факт оказания им в спорном периоде указанной услуги на условиях типового договора, а также неисполнение потребителем обязанности по ее оплате, при отсутствии доказательств ненадлежащего оказания услуги региональным оператором суд кассационной инстанции пришел к выводу о наличии оснований для взыскания с ответчика задолженности и направил дело на новое рассмотрение для установления сумм долга и пеней, подлежащих взысканию.

2. Оказание региональным оператором услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов всем без исключения потребителям предполагается, пока не доказано иное.

Дело № А17-4240/2019

Региональный оператор направил собственнику твердых коммунальных отходов — юридическому лицу для оплаты услуг по вывозу твердых коммунальных отходов, оказанных на условиях типового договора, универсальные передаточные документы, счета-фактуры и счета.

Наличие у потребителя данных услуг долга послужило основанием для обращения регионального оператора в арбитражный суд с иском.

Отменив решение суда первой инстанции об удовлетворении иска, апелляционный суд исходил из недоказанности региональным оператором факта оказания услуг по вывозу твердых коммунальных отходов.

Суд кассационной инстанции признал законным решение суда первой инстанции об удовлетворении иска в силу следующего.

Составление и подписание акта оказанных услуг Правилами № 1156 и условиями типового договора не предусмотрено.

В пунктах 16 и 20 типового договора установлено, что в случае нарушения региональным оператором обязательств по договору потребитель с участием представителя регионального оператора составляет акт о нарушении региональным оператором обязательств по договору и вручает его представителю регионального оператора. При неявке представителя регионального оператора потребитель составляет указанный акт в присутствии не менее чем двух незаинтересованных лиц или с использованием фото- и (или) видеофиксации и в течение трех рабочих дней направляет акт региональному оператору с требованием устранить выявленные нарушения в течение разумного срока, определенного потребителем. Потребитель направляет копию акта о нарушении региональным оператором обязательств по договору в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что добросовестность участников гражданских правоотношений предполагается, и что собственник твердых коммунальных отходов в порядке, установленном пунктами 16 и 20 типового договора, не заявлял о нарушениях в работе регионального оператора, оснований полагать, что региональный оператор не исполнял обязательства перед собственником твердых коммунальных отходов по сбору, транспортированию, обработке и захоронению твердых коммунальных отходов в зоне своей деятельности, у суда апелляционной инстанции не имелось.

3. Расчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами определяется на основании объема вывезенных контейнеров только при раздельном накоплении сортированных отходов и если это указано в заключенном с региональным оператором договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Дела № А79-6616/2019, А29-3186/2019, А43-22180/2019, А79-2365/2019

Компания обратилась в арбитражный суд с иском к региональному оператору об урегулировании разногласий в отношении способа учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов: исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов или количества и объема контейнеров, вывезенных с места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

Апелляционный суд, изменив решение суда первой инстанции, урегулировал разногласия между сторонами при заключении договора, изложив спорный пункт договора в редакции регионального оператора.

Суд кассационной инстанции согласился с выводами суда апелляционной инстанции.

В пункте 1 статьи 24.10 Закона об отходах предусмотрено, что определение объема и (или) массы твердых коммунальных отходов осуществляется в целях расчетов по договорам в области обращения с ТКО в соответствии с Правилами № 505.

В случаях, определенных Правительством Российской Федерации, объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов (пункт 2 статьи 24.10 Закона об отходах).

В пункте 5 Правил № 505 определено, что коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:

- а) расчетным путем исходя из:
 - нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;
 - количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления;

б) исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

Аналогичные условия содержатся в пункте 15 раздела 5 типового договора, утвержденного Правилами № 1156.

Таким образом, Правилами № 505 и № 1156 предусмотрен коммерческий учет твердых коммунальных отходов для собственников твердых коммунальных отходов с применением альтернативных способов учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов.

При этом положениями пункта 6 Правил № 505 прямо определено, что в целях осуществления расчетов с собственниками твердых коммунальных отходов коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Правил № 505, то есть расчетным путем – по нормативам накопления.

Коммерческий учет твердых коммунальных отходов в соответствии с третьим абзацем подпункта «а» пункта 5 Правил № 505, то есть исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления, осуществляется только при раздельном накоплении твердых коммунальных отходов (пункт 8 Правил № 505).

Применительно к собственникам нежилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, предоставление коммунальных услуг осуществляется в соответствии с Правилами № 354.

В силу абзаца первого пункта 148 (38) Правил № 354 размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в нежилом помещении в многоквартирном доме, определяется в соответствии с формулой 9 (5) приложения 2 к данным правилам.

Из данной формулы следует, что размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в *i*-м нежилом помещении в многоквартирном доме определяется на основании нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Расчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в нежилом помещении в многоквартирном доме определяется на основании объема вывезенных контейнеров только при раздельном накоплении сортированных отходов, а также в случае, если это указано в заключенном с региональным оператором договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (второй абзац пункт 148 (38) Правил № 354).

Суд апелляционной инстанции, приняв во внимание отсутствие доказательств принятия истцом мер по организации раздельного накопления твердых коммунальных отходов, а также наличия у Компании контейнерной площадки или отдельных контейнеров для сбора и накопления твердых коммунальных отходов, правомерно принял пункт договора в редакции, представленной региональным оператором, поскольку порядок расчета стоимости услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (исходя из объема вывезенных контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов), предложенный истцом, противоречит действующему законодательству и не подлежит применению в рассматриваемом случае.

4. Собственник помещения обязан вносить плату за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами с момента возникновения права собственности на такое помещение. Неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием для невнесения данной платы.

Дела № А43-26449/2019, А43-24799/2019

Региональный оператор обжаловал в арбитражном суде предписание государственной жилищной инстанции, содержащее требование осуществить перерасчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику жилого помещения, в котором он фактически не проживал.

Удовлетворив заявленное требование, суды исходили из следующего.

На основании части 1 статьи 153 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) граждане и организации обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги.

Обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги возникает у собственника помещения с момента возникновения права собственности на такое помещение с учетом правила, установленного частью 3 статьи 169 ЖК РФ (часть 2 статьи 153 ЖК РФ).

В соответствии с пунктом 148 (34) Правил № 354 размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами рассчитывается в соответствии с названными правилами исходя из числа постоянно проживающих и временно проживающих потребителей в жилом помещении.

Потребитель считается временно проживающим в жилом помещении, если он фактически проживает в этом жилом помещении более 5 дней подряд.

В пункте 148 (24) Правил № 354 предусмотрено, что потребитель коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами имеет право, в том числе требовать в случаях и порядке, которые установлены данными Правилами, изменения размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами за период временного отсутствия потребителя в занимаемом жилом помещении.

В силу пункта 148 (22) Правил № 354 исполнитель коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами обязан производить в установленном настоящими Правилами порядке расчет размера платы за предоставленную коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами и при наличии оснований производить перерасчет размера платы за указанную коммунальную услугу, в том числе за период временного отсутствия потребителя в занимаемом жилом помещении.

В соответствии с пунктом 148 (44) Правил № 354 при временном, то есть более 5 полных календарных дней подряд, отсутствии потребителя в жилом помещении осуществляется перерасчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке, предусмотренном разделом VIII данных Правил.

На основании изложенного, перерасчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами возможен в случае временного отсутствия (то есть более 5 полных календарных дней подряд) проживающего (постоянно или временно) в жилом помещении потребителя, подтвержденного в установленном порядке, в соответствии с разделом VIII Правил № 354.

В силу части 11 статьи 155 ЖК РФ неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием невнесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги. При временном отсутствии граждан внесение платы за отдельные виды коммунальных услуг, рассчитываемой исходя из нормативов потребления, осуществляется с учетом перерасчета платежей за период временного отсутствия граждан в порядке и в случаях, которые утверждаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 148 (36) Правил № 354 предусмотрено, что при отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения.

С учетом изложенного неиспользование собственником жилого помещения (непроживание в данном помещении) не тождественно понятию «временное отсутствие потребителя», применяемому в Правилах № 354 для проведения соответствующего перерасчета, и не является основанием для освобождения собственника жилого помещения от оплаты услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

5. В случае нарушения качества и порядка предоставления коммунальной услуги по вывозу твердых коммунальных отходов региональный оператор обязан произвести потребителю перерасчет размера платы за указанную коммунальную услугу.

Дело № А43-54024/2019

Региональная государственная жилищная инспекция в ходе проведенной проверки выявила, что региональный оператор в течение 7 из 15 календарных дней месяца не предоставлял коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в необходимых объемах и надлежащего качества по адресу места расположения контейнерной площадки, поэтому выдала ему предписание об обязанности произвести перерасчет размера платы за указанную коммунальную услугу.

Данное предписание региональный оператор обжаловал в арбитражном суде.

Суды отклонили заявленное требование и правомерно исходили из следующего.

На основании пункта 148 (7) Правил № 354 предоставление коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами обеспечивается управляющей организацией (исполнителем), посредством заключения с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в целях обеспечения предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами потребителям.

В силу подпункта «а» пункта 148 (22) Правил № 354 исполнитель коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами обязан предоставлять потребителю коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, настоящими Правилами и договором, содержащим положения о предоставлении указанной коммунальной услуги.

Качество предоставляемой коммунальной услуги должно отвечать требованиям, приведенным в приложениях 1, 2 к Правилам № 354.

В пункте 17 Приложения 1 к Правилам № 354 установлено, что обеспечение своевременного вывоза твердых коммунальных отходов из мест (площадок) накопления – в теплое время (при среднесуточной температуре свыше $+5^{\circ}\text{C}$) не реже одного раза в сутки (ежедневный вывоз).

Также названным пунктом предусмотрено, что потребитель имеет право на снижение размера платы за коммунальную услугу по вывозу твердых коммунальных отходов в случае, если исполнителем будет допущено отклонение сроков вывоза твердых коммунальных отходов более чем на 72 часа (суммарно) в течение одного месяца, более чем на 48 часов одновременно – при среднесуточной температуре воздуха $+5^{\circ}\text{C}$ и ниже, и более чем на 24 часа одновременно – при среднесуточной температуре воздуха свыше $+5^{\circ}\text{C}$. В соответствии с тем же пунктом предусмотрены условия и порядок изменения размера платы за коммунальную услугу при предоставлении коммунальной услуги ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность. Так, за каждые 24 часа отклонения суммарно в течение расчетного периода, в котором произошло указанное отклонение, размер платы за коммунальную услугу за такой расчетный период снижается на 3,3 процента размера платы, определенного за такой расчетный период в соответствии с приложением 2 к Правилам № 354.

В соответствии с пунктом 104 Правил № 354 при обнаружении исполнителем факта предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность всем или части потребителей в связи с нарушениями (авариями), возникшими в работе внутридомовых инженерных систем и (или) централизованных сетей инженерно-технологического обеспечения, исполнитель обязан зарегистрировать в электронном и (или) бумажном журнале регистрации таких фактов дату, время начала и причины нарушения качества коммунальных услуг (если они

известны исполнителю). Если исполнителю такие причины неизвестны, то исполнитель обязан незамедлительно принять меры к их выяснению.

Суды, установив, что коммунальная услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами была предоставлена с перерывами, превышающими установленную допустимую продолжительность, региональный оператор не принял меры по уборке места погрузки твердых коммунальных отходов с контейнерной площадки, сделали правильный вывод о законности выданного жилищной инспекцией предписания.

6. Размещение контейнерной площадки на расстоянии более 100 метров от жилого дома не освобождает потребителя от оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. Организация мест накопления твердых коммунальных отходов и определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов отнесены к компетенции органа местного самоуправления.

Дела № А28-12963/2019, А28-11536/2019, А29-2621/2020, А43-51361/2019

Региональный оператор обжаловал в арбитражном суде предписание региональной службы строительного, жилищного и технического надзора, в соответствии с которым на него возложена обязанность произвести перерасчет начисленной платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами. Данное требование предъявлено контролирующим органом региональному оператору в связи с установленным фактом нарушения администрацией местного самоуправления требований действующего законодательства в части организации контейнерной площадки для жителей дома на расстоянии, не превышающем 100 метров.

Признавая незаконным предписание контролирующего органа, суды исходили из следующего.

В пункте 4 статьи 13.4 Закона об отходах предусмотрено, что органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и правила ведения их реестра включают в себя порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 3 Правил № 1039 места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов представляет собой базу данных о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов (пункт 11 Правил № 1039).

В соответствии с пунктом 9 Правил № 1156 потребители осуществляют складирование твердых коммунальных отходов в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии со схемой обращения с отходами.

В силу пункта 2.2.3 Санитарных правил площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 метров, но не более 100 метров. Аналогичное положение содержится в пункте 8.2.5 СанПиН 2.1.2.2645-10. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 10.06.2010 № 64.

Из пункта 148 (12) Правил № 354 следует, что региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами отвечает за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз. Погрузка твердых коммунальных отходов включает в себя уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов.

Суды, установив, что региональный оператор в спорном периоде оказывал услугу по вывозу твердых коммунальных отходов населению в населенном пункте, учитывая, что организация мест накопления твердых коммунальных отходов и определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов не входит в зону ответственности регионального оператора и относится к компетенции органа местного самоуправления, приняв во внимание отсутствие сведений, указывающих на нарушение периодичности вывоза твердых коммунальных отходов, сделали правильный вывод о незаконности выданного предписания.

7. Обязанность по организации устранения несанкционированной свалки лежит на соответствующем муниципальном образовании.

Дела № А43-49406/2019, А43-49420/2019

Выявив, что на земельном участке размещена несанкционированная свалка, региональный оператор ликвидировал ее и обратился в арбитражный суд с иском к администрации города и министерству имущественных и земельных отношений субъекта Российской Федерации о возмещении ему расходов по ликвидации данной свалки.

Суды первой и апелляционной инстанций удовлетворили иск в части требований к муниципальному образованию в лице органа местного самоуправления исходя из следующего.

В подпункте 24 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что к вопросам местного значения городского округа относятся участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 2 статьи 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к вопросам местного значения городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

Территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на терри-

ториях муниципальных образований осуществляется в соответствии с названным законом (пункты 1 и 2 статьи 13 Закона об отходах).

В части 4 статьи 8 Закона об отходах определено, что к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся, в том числе, создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах; определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

К полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, и захоронению твердых коммунальных отходов (абзац 16 статьи 6 Закона об отходах).

Согласно пункту 16 Правил № 1156 в случае обнаружения региональным оператором места складирования твердых коммунальных отходов, объем которых превышает 1 куб. метр, на земельном участке, не предназначенном для этих целей и не указанном в соглашении (далее – место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов), региональный оператор обязан в течение 5 рабочих дней уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка, орган местного самоуправления и орган, осуществляющий государственный экологический надзор, об обнаружении места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов.

В пункте 17 Правил № 1156 предусмотрено, что если собственник земельного участка в течение 30 дней со дня получения уведомления регионального оператора не обеспечил ликвидацию места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов самостоятельно и не заключил договор с региональным оператором на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, региональный оператор в течение 30 дней после отправления уведомления собственнику земельного участка ликвидирует место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов. В этом случае региональный оператор вправе обратиться в суд с требованием о взыскании понесенных расходов.

Собственники земельного участка обязаны самостоятельно обеспечить ликвидацию мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов или заключить договор на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов с региональным оператором (пункт 18 Правил № 1156).

В соответствии с пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления городского округа в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом.

В пункте 4.13 ГОСТа 30772-2001 определено, что территории, используемые, но не предназначенные для размещения на них отходов, являются несанкционированными свалками отходов.

В силу пункта 7.8 ГОСТа 30772-2001 и примечания к нему собственником отходов является юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, производящие отходы, в собственности которых они находятся, которые намерены осуществлять заготовку, пере-

работку отходов и другие работы по обращению с отходами, включая их отчуждение. Если это лицо не установлено, собственником отходов являются органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся.

Установив, что несанкционированное размещение твердых коммунальных отходов произошло на землях, государственная собственность которых не разграничена в границах муниципального образования городского округа, суды правомерно признали, что обязанность по организации устранения несанкционированной свалки лежит на муниципальном образовании, а соответствующие расходы являются убытками регионального оператора.